



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

УТВЕРЖДЕН

Постановлением Коллегии Контрольно-
счетной палаты города Челябинска
от 23.03.2022 года № 03/1-06/6-4

**Заключение аудитора № 04-7/2
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта муниципальной программы «Повышение эффективности
деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления
муниципальным образованием на 2022-2024 годы»**

21 марта 2022 года

г. Челябинск

Заключение составлено аудитором Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП г. Челябинска, КСП) Абакумовой И. Л. по результатам экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с планом работы КСП г. Челябинска на 2022 год, на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 27 сентября 2011 года № 27/13, Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ)», утвержденного постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 09.12.2021 № 02-12/68 и распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 09.12.2021 №161.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: проект муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2022-2024 годы» (далее – Программа).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 03.03.2022 по 21.03.2022 (19 календарных дней).

В КСП г. Челябинска для проведения экспертизы Программы поступили следующие документы:

1. Проект постановления Администрации Курчатовского района «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2022-2024 годы».

2. Проект паспорта муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2022-2024 годы» с приложением.

3. Пояснительная записка к проекту постановления Администрации Курчатовского района «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности

деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2022-2024 годы».

Согласно Пояснительной записке к проекту постановления Администрации Курчатовского района обоснование и оценка целесообразности разработки и эффективности реализации данной Программы произведена Администрацией Курчатовского района (отделом экономики и торговли) на основании оценки эффективности реализации аналогичной программы на 2021-2023 годы. По результатам оценки:

1. Эффективность реализации Программы определена – высокая и целесообразна к финансированию в 2022 году.

2. Планируемый объем финансовых ресурсов на реализацию муниципальной программы на 2022-2024 годы включает в себя бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы за счет средств бюджета Курчатовского района, утвержденного решением Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 22.12.2021 № 30/1 «О бюджете Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

3. Реализация мероприятий Программы позволит осуществить действия исполнительно-распорядительного характера, контрольных функций Администрации Курчатовского района, сформировать организационные и финансовые условия для решения локальных проблем, повысить качество управления муниципальным образованием.

Согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 79 Положения о бюджетном процессе в Курчатовском районе города Челябинска, утвержденного решением Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 24.02.2016 № 19/3 (с изменениями от 28.06.2018 №44/6), в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту бюджета города представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

В нормативных правовых актах Курчатовского района города Челябинска, регулирующих порядок разработки и реализации муниципальных программ, срок утверждения муниципальных программ и изменений в них до рассмотрения бюджета внутригородского района на очередной финансовый год не установлен, что не отвечает требованиям статьи 172, 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В постановлении Администрации Курчатовского района от 11.01.2016 № 1 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения муниципальных программ, внесения изменений и осуществления контроля за реализацией муниципальных программ Администрацией Курчатовского района» (далее – Порядок от 11.01.2016 № 1) не урегулирован порядок и срок направления муниципальных программ (изменений в муниципальные программы) для проведения экспертизы в КСП на стадии разработки проекта бюджета района на очередной финансовый год. Именно на данной стадии возможно выявление нарушений, недостатков или подтверждение их отсутствия, предотвращение рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета при разработке программ и внесении изменений в них, невыполнения (неполного выполнения) целей и задач программы, а также оценка и проверка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития внутригородского района, предусмотренных документами стратегического планирования Курчатовского района города Челябинска в муниципальной программе.

Муниципальная программа «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2022-2024 годы» на стадии разработки проекта бюджета Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в КСП на экспертизу не направлялась.

Учитывая вышеизложенное, экспертиза предлагаемых изменений Программы КСП г. Челябинска направлена исключительно на оценку соответствия отраженного в Программе объема финансирования на 2022-2024 годы с бюджетными ассигнованиями, утвержденными

решением Совета депутатов Курчатовского района от 22.12.2021 № 30/1 «О бюджете Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

Согласно паспорту Программы, объем финансирования на 2022 год составил 54 310,7 тыс. рублей, на 2023 год – 50 456,7 тыс. рублей, на 2024 год – 49 177,7 тыс. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиями, утвержденным решением Совета депутатов Курчатовского района от 22.12.2021 № 30/1 «О бюджете Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

Вместе с тем КСП г. Челябинска считает необходимым отметить следующее.

В нарушение требований Приложения 1 к Порядку от 11.01.2016 № 1 в паспорте Программы не указан субъект бюджетного планирования.

Целью Программы является повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием в рамках установленных полномочий.

Согласно пункту 5 статьи 28 Устава Курчатовского района города Челябинска, принятому решением Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 26.11.2014 № 2/1, Администрация Курчатовского района разрабатывает и реализует стратегию социально-экономического развития Курчатовского района.

Однако до настоящего времени стратегия социально-экономического развития Курчатовского района города Челябинска не принята. Отсутствие указанной стратегии не позволяет в полной мере провести оценку муниципальной программы как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития района.

Решением Челябинской городской Думы от 29.06.2021 № 20/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года» (далее – Стратегия 2035) определены основные стратегические приоритеты и направления в городе Челябинске.

Цель, определенная Программой, не коррелирует с основными стратегическими приоритетами и направлениями, указанными в Стратегии 2035.

Для достижения цели определены задачи Программы:

1) обеспечение качественного выполнения функций структурными подразделениями (отделами) Администрации Курчатовского района в рамках установленных полномочий;

2) создание и внедрение управленческих механизмов, обеспечивающих повышение эффективности работы аппарата Администрации Курчатовского района (включая использование электронного документооборота);

3) создание оптимальных организационных, информационных и методических условий для управленческой деятельности Администрации Курчатовского района;

4) обеспечение необходимой материально-технической базой Администрацию Курчатовского района;

5) создание необходимых условий для непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления;

6) обеспечение информированности населения Курчатовского района города Челябинска (включая открытость и доступность информации) о деятельности Администрации Курчатовского района посредством размещения информации в средствах массовой информации.

Для достижения цели и решения поставленных задач определены 16 целевых индикаторов и показателей (далее – индикативные показатели, показатели):

1) количество подготовленных проектов правовых актов Администрации Курчатовского района в рамках установленных полномочий;

2) количество зарегистрированной входящей и исходящей корреспонденции (кроме обращений граждан);

3) количество зарегистрированных и учтенных обращений граждан в системе электронного документооборота (в том числе устные обращения граждан, через Интернет-приемную, в виде писем и личный прием);

4) количество размещенных проектов правовых актов Администрации Курчатовского района на портале НПА для проведения независимой антикоррупционной экспертизы;

5) количество открытых и перепрофилированных предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания на территории Курчатовского района города Челябинска;

6) количество созданных новых рабочих мест в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания;

7) количество проведенных семинаров, совещаний, мастер-классов, «круглых столов» для субъектов малого и среднего предпринимательства по актуальным вопросам;

8) количество проведенных конкурентных процедур закупок товаров, работ и услуг для функционирования и нужд Администрации Курчатовского района;

9) количество подготовленных отчетов об исполнении бюджета Курчатовского района города Челябинска;

10) количество проведенных осмотров территории Курчатовского района города Челябинска при осуществлении работ по санитарной очистке в соответствии с условиями контрактов/договоров;

11) количество писем в уполномоченные органы о выявленных объектах, имеющих признаки бесхозного недвижимого имущества;

12) количество выявленных фактов размещения на территории Курчатовского района города Челябинска временных нестационарных объектов без правоустанавливающих документов;

13) количество комитетов территориального общественного самоуправления на территории Курчатовского района города Челябинска;

14) организация мероприятия «Общественно-политический вернисаж»;

15) количество совещаний с председателями комитетов территориального общественного самоуправления на территории Курчатовского района города Челябинска;

16) количество заседаний Комиссии по оценке деятельности территориального общественного самоуправления, руководителей органов территориального общественного самоуправления, активных граждан территориального общественного самоуправления.

Утвержденные в паспорте Программы индикативные показатели отражают результаты текущей деятельности по обеспечению реализации полномочий Администрации Курчатовского района и не связаны с реализацией стратегических целей и приоритетов города Челябинска.

Индикативные показатели Программы не соответствуют понятию муниципальной программы как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования (внутригородского района города).

Так, показатель:

– «Количество проведенных конкурентных процедур закупок товаров, работ и услуг для функционирования и нужд Администрации Курчатовского района» характеризует результат деятельности Администрации Курчатовского района и не отражает эффективность деятельности данного органа;

– «Количество подготовленных отчетов об исполнении бюджета Курчатовского района города Челябинска» не характеризует эффективность реализации полномочий Администрации Курчатовского района, так как количество отчетов об исполнении бюджета определено бюджетным законодательством;

– показатели, отражающие количество обращений граждан, количество зарегистрированной входящей и исходящей корреспонденции могут отражать загруженность аппарата Администрации Курчатовского района, но не характеризуют эффективность деятельности данного органа.

Утвержденные в Программе целевые индикаторы и показатели, отсутствие их динамики на протяжении периода реализации Программы, отсутствие относительных показателей,

установленные ожидаемые результаты не позволяют в полной мере оценить достижение цели Программы – повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием в рамках установленных полномочий.

В разделе I Программы в качестве характеристики проблемы, решение которой осуществляются путем реализации Программы, отражены только полномочия Администрации Курчатовского района, а не суть проблемы, включая анализ причин возникновения проблемы, целесообразность и необходимость ее решения, что не отвечает содержанию раздела.

Согласно Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, рекомендованной органам местного самоуправления, наличие информации о показателях результативности использования бюджетных средств в бюджетном процессе является обязательным атрибутом любой современной системы управления государственными финансами, наиболее распространенным вариантом реализации которого является программное бюджетирование.

Анализ и оценка основных параметров программы «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2022-2024 годы», в том числе целевых индикаторов и показателей, мероприятий позволяет сделать вывод о целесообразности отражения расходов на реализацию Программы как непрограммных или включения программы в качестве подпрограммы в состав иной целевой программы.

Выводы

1. Программа «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2022-2024 годы» на стадии разработки проекта бюджета Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов в КСП г. Челябинска на экспертизу не направлялась.

2. Предусмотренный паспортом Программы объем финансирования на 2022-2024 годы (153 945,10 тыс. рублей) соответствует бюджетным ассигнованиями, утвержденным решением Совета депутатов Курчатовского района от 22.12.2021 № 30/1 «О бюджете Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

3. В нарушение пункта 5 статьи 28 Устава Курчатовского района города Челябинска, утвержденного решением Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 26.11.2014 № 2/1, не разработана и не принята стратегия социально-экономического развития Курчатовского района города Челябинска. Отсутствие указанной стратегии не позволяет в полной мере провести оценку муниципальной программы как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития района.

4. Цель, определенная Программой, не коррелирует с основными стратегическими приоритетами и направлениями, указанными в Стратегии социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года, утвержденной решением Челябинской городской Думы от 29.06.2021 № 20/2.

5. Утвержденные в паспорте Программы целевые индикаторы и показатели отражают результаты текущей деятельности по обеспечению реализации полномочий Администрации Курчатовского района и не связаны с реализацией стратегических целей и приоритетов города Челябинска.

6. Индикативные показатели Программы не соответствуют понятию муниципальной программы как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования (внутригородского района города).

7. В разделе I Программы в качестве характеристики проблемы, решение которой осуществляются путем реализации Программы, отражены только полномочия Администрации

Курчатовского района, а не суть проблемы, включая анализ причин возникновения проблемы, целесообразность и необходимость ее решения, что не отвечает содержанию раздела.

8. В нарушение требований Порядка от 11.01.2016 № 1 в паспорте Программы не указано наименование субъекта бюджетного планирования.

Рекомендации

Администрации Курчатовского района города Челябинска:

1. Разработать стратегию социально-экономического развития Курчатовского района города Челябинска.

2. Обеспечивать направление на экспертизу проекта муниципальной программы (изменений в муниципальную программу) на стадии разработки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3. Доработать муниципальную программу «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2022-2024 годы» с учетом изложенных выводов.

4. Рассмотреть вопрос о целесообразности включения программы «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2022-2024 годы» в качестве подпрограммы в состав иной целевой программы, реализуемой на территории Курчатовского района города Челябинска.

Аудитор

И. Л. Абакумова